

Les initiatives en faveur de la transparence: mandat, limites, défis et opportunités



Fishing village of Finima, Bonnie Island, Nigeria (Ed Kashi)

Publiez Ce 
Que Vous Payez
Afrique

Marie-Ange Kalenga
Coordinatrice PCQVP Afrique
mkalenga@mac.com

Aperçu

1. PCQVP: une approche globale de la transparence dans les IE par la société civile
2. L'ITIE: un mécanisme volontaire et tripartite pour la transparence des revenus
3. Le Processus de Kimberley pour la traçabilité des diamants
4. Nouveaux champs d'action
5. Opportunités de financement pour les OSC

Publiez Ce 
Que Vous Payez

La Campagne PCQVP

- La campagne a été lancée en 2002 par des ONG basées à Londres pour s'attaquer à la malédiction des ressources (Angola cas emblématique présenté dans le rapport un "réveil brut")
- 2003/2004: Création des premières coalitions en Afrique (Centrale!). Aujourd'hui, une vingtaine de coalitions et de membres actifs dans une trentaine de pays
- Mandat: promouvoir la transparence et gestion responsable des revenus issus du secteur extractif (pétrole, mines et gaz)
- Campagne limitée à la société civile

Publiez Ce 
Que Vous Payez

Une approche intégrée

- PCQVP fait campagne pour davantage de **transparence et une amélioration de la gouvernance** dans la gestion des revenus issus de l'exploitation des ressources naturelles.
- PCQVP défend une **approche intégrée** tout au long de la **chaîne de valeur** pour:
 - Aider les citoyens à demander des comptes à leurs gouvernements ;
 - Aider les gouvernements à bénéficier d'une part «équitable» des revenus dégagés par les IE et améliorer la gestion des richesses générées et les retombées économiques.

Publiez Ce 
Que Vous Payez

La “chaîne de valeur” des industries extractives

Etape 1: Décision d’extraire

Etape 2: Octroi des licences/contrats

Etape 3: Régimes fiscaux

Etape 4: Collecte des impôts et redevance

Etape 5: Gestion des revenus

Etape 6: Affectation des recettes

Etape 7: Impacts

Publiez Ce 
Que Vous Payez

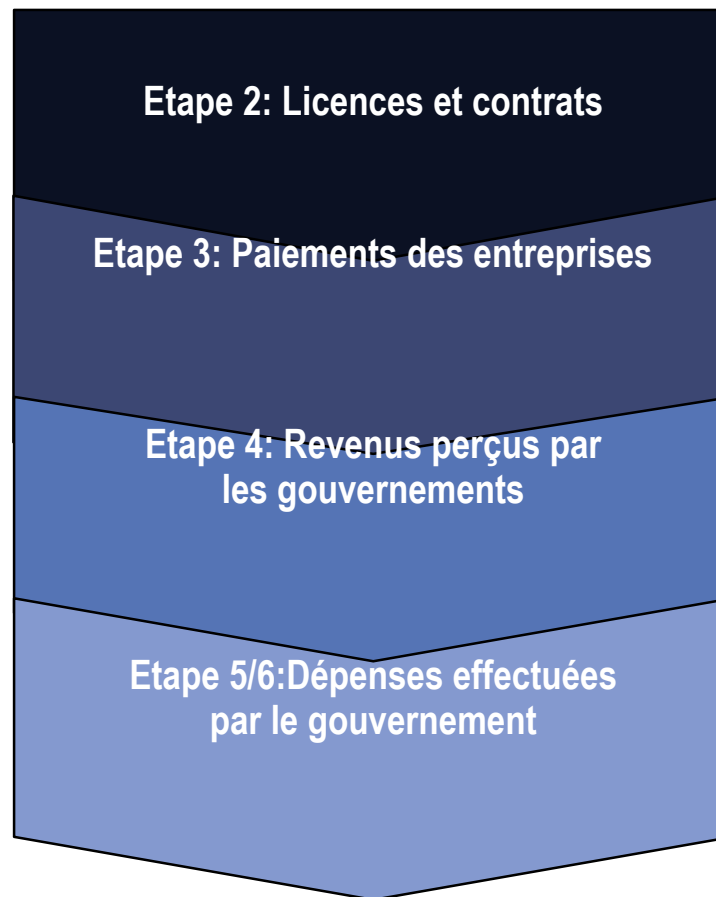
Revendications de PCQVP

Etape 3: Publiez ce que
vous **PAYEZ**

Etape 4: Publiez ce que
vous **GAGNEZ**

Etape 5/6: Publiez ce
que vous **DEPENSEZ**

Etape 2: Publiez ce que
vous **N'AVEZ PAS
PAYE OU AURIEZ
DU PAYER**



Publiez Ce Que Vous Payez - Limites et Défis

LIMITES

- Plaidoyer axé sur la transparence, la gouvernance étant un objectif implicite
- Mandat limité aux industries extractives même si certaines coalitions ont intégré d'autres ressources dans leur plaidoyer (Libéria: bois, agriculture, pêche)
- Accent est surtout mis sur les étapes 2/3/4/5 de la chaîne des valeurs et très peu sur la décision d'extraire
- Résultats tangibles du plaidoyer sur la réduction de la pauvreté par exemple ou l'amélioration de l'accès à l'information

DEFIS

- Investissement en temps et ressources considérables en faveur de l'ITIE aux dépens des mesures obligatoires
- Dialogue timide avec les entreprises
- Pérennisation, expertise et gouvernance des coalitions
- Menaces à l'encontre des militants et marginalisation
- Déficit démocratique, particulièrement en Afrique Centrale

Que retenir de l'ITIE



- Lancée en 2002 par Tony Blair en réponse à PCQVP
- Etape 3 et 4 de la chaîne des valeurs: transparence des revenus et paiements exclusivement
- Initiative tripartite: gouvernements, SC, entreprises mise en oeuvre dans 29 pays (Guinée suspendue et Libéria+Azerbaïdjan conformes)
- Publication volontaire des paiements par les entreprises et des revenus perçus par les gouvernements
- S'étend au pétrole, mines et gaz uniquement (mais flexibilité localement)

Lacunes de l'ITIE

Limites

- Ne concerne que la transparence des paiements et revenus
- Caractère volontaire: volonté politique des gouvernements essentielle pour le démarrage du processus
- Complexité technique et absence de vulgarisation
- Impact limité sur la perception de la corruption
- Norme appliquée a minima ne permettant qu'une transparence incomplète ("agrégée" ou pour un secteur en particulier)

Défis

- Robustesse de la méthodologie et des principes mise à l'épreuve par la validation
- Manque de volonté politique dans la mise en oeuvre par les gouvernements
- Instabilité politique et environnements hostiles
- Déséquilibre des rapports de force entre les parties prenantes

Le Processus de Kimberley: vers un échec?

- Lancé en 2000 en RSA pour empêcher commercialisation des “diamants de la guerre”
- Initiative multipartite: gouvernement, ONG, Conseil Mondial du Diamant
- Repose sur un engagement volontaire des Etats participants (75 pays participants) avec présidence tournante
- Mise au point d’un mécanisme de certification réglementaire, le Système de certification du Processus de Kimberley pour garantir origine des gemmes

Publiez Ce 
Que Vous Payez

Opportunités

Limites

- Initiative volontaire ne concernant que les gemmes
- Structure informelle
- Pas de sanction en cas de non respect des engagements
- Processus d'admission/de suspension (cas du Zimbabwe)
- Limitation du processus à l'import/export

Défis

- Gouvernance faible car pas d'autorité centrale
- Inertie politique
- Capacité de surveillance et de contrôle des Etats limitée
- Problème de la contrebande des diamants
- Pas de ressources propres
- Pays en situation de conflit

Nouveaux champs d'action possibles

PCQVP, ITIE ET PK sont complémentaires et peuvent se renforcer mutuellement. Champs non couverts:

1- En amont:

Audit social et environnemental des IE

2- Transversalement:

Question du genre et des droits humains, droit du travail; Ressources non extractives; Changement climatique; Lien entre gouvernance économique et gouvernance démocratique

3- En aval

Impact de la transparence sur les OMD et la réduction de la pauvreté

Publiez Ce 
Que Vous Payez

Opportunités de financement pour les OSC

- Présence et appui d'ONG et bailleurs internationaux traditionnellement limités en Afrique Centrale (sauf au Tchad et en RDC)
- Importance de développer des partenariats et une relation solide avec les bailleurs au préalable plutôt que levée de fonds à l'aveuglette
- **Réseau Caritas:** CAFOD, Trocaire, CRS, Misereor mais essentiellement pour les groupes confessionnels
- **ONG internationales:** Pain pour le Monde, HIVOS, RWI, Cordaid, Secours Catholique
- **Bailleurs institutionnels:** National Democratic Institute, USAID, GTZ, PNUD, DFID, Francophonie, programme CARPE (questions environnementales)
- **Missions diplomatiques et délégation Union Européenne**
- **Fondations privées:** il est plus aisé d'approcher les petites fondations voir site www.efc.org (Europe) et <http://foundationcenter.org> (EtatsUnis)
- **Sites internet utiles:**

<http://www.coordinationsud.org/spip.php?rubrique56>

<http://www.repertoireong.org/topic/index.html>

Publiez Ce 
Que Vous Payez

Merci!

et excellents travaux!

www.publishwhatyoupay.org

Publiez Ce 
Que Vous Payez